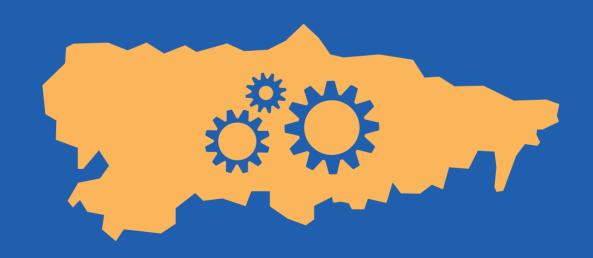
2018 / 2019

# 22 ACCIONES INELUDIBLES PARA EL PROGRESO DE ASTURIAS





¿Por c	¿Por qué este documento?		
Acci	ones para el progreso	19	
<b>2.1</b> Formació	n para el empleo	20	
Medida 1	Plan de Formación Dual y en alternancia con la FP Asturiana	22	
Medida 2	Creación de una Viceconsejería de la Formación Profesional		
Medida 3	Plan de Formación Dual en la universidad		
Medida 4	Capacidades formativas para un entorno más tecnológico y global	26	
Medida 5	Educar para una Asturias emprendedora y socialmente comprometida con las empresas		
<b>2.2</b> Accesibili	dad Territorial	3	
Medida 6	Conectividad aérea con los principales nodos internacionales	3	
Medida 7	Conectividad ferroviaria de Alta Velocidad: Pasajeros y Mercancías	32	
Medida 8	Estrategia de Transporte y Comunicaciones para la dinamización y competitivdad de Asturias	33	
Medida 9	Mejora de la Movilidad y de Comunicaciones Interiores		
Medida 10	Estrategia de Ciudad-Región: actuar ya en el Área Metropolitana		
Medida 11	Conectividad digital rural y en polígonos industriales		

# NDCE

# **02** Acciones para el progreso

2.3 Desarroll	o para una Asturias Competitiva	36-42
Medida 12	Medir el Impacto de la Descarbonización de Asturias y evitarlo	37
Medida 13	Acceso a una energía competitiva para la Industría	37-38
Medida 14	Reformular y trazar nuevas estrategias en la política de Innovación	38-41
Medida 15	Creación de un Fondo Financiero para el crecimiento empresarial	
Medida 16	Canalizar al tejido prodcutivo los ahorros privados de Asturias	42
<b>2.4</b> Entorno p	para la Dinamización Empresarial	43
Medida 17	Crear un Observatorio para identificar y eliminar las barreras al crecimiento empresarial	44-45
Medida 18	Impulsar la cooperación público-privada como eje de acción política, a través de las Cámaras de Comercio y las Organizaciones Empresariales más representativas	
Medida 19	Fomentar las capacidades y oportunidades para Emprender en Igualdad	
Medida 20	Eliminación de la discriminación fiscal	47-48
Medida 21	Plan para uan Administración más eficaz, meritocrática y productiva	
Medida 22	Trabajemos por una Asturias para nuestros nietos	48

# ¿Por qué este documento?

sturias necesita un plan. Un plan que coloque a las empresas en el centro de su estrategia de actuación. Un plan de choque. Un mecanismo de generación de riqueza y empleo de forma inmediata. Una nueva fuente de oxígeno para crear futuro. Asturias necesita colocar como prioridad social la competitividad empresarial.

Asturias necesita trazar estrategias de futuro sólidas, pensar en el medio y largo plazo. Porque estamos asistiendo a una nueva geografía global, de la que podemos quedar excluidos: porque Asturias es una economía productiva cada vez más débil; con brechas muy profundas respecto al resto de regiones españolas y europeas. Con un problema serio de sostenibilidad, y con una necesidad inmediata de re-inventarse. Y esto pasa por apoyar de forma decidida la creación, renovación y crecimiento de nuestro tejido empresarial.

Desde FADE reclamamos la necesidad urgente de disponer de ese plan. Más allá de localismos, más allá de partidismos políticos. Con un objetivo básico y principal: crear riqueza, crear empleo estable y, en definitiva, asegurar el futuro de nuestra Comunidad. Y esto sólo se puede lograr si se incentiva la iniciativa y competitividad del tejido empresarial asturiano.

BusinessEurope, la organización empresarial europea creada por organizaciones patronales nacionales, recordaba ahora tras 60 años de su nacimiento, el gran papel que desempeñan en la sociedad las personas que crean empresas, y las hacen crecer. En su manifiesto, BusinessEurope decía:

- «Los empresarios invierten, crean empleos y hacen que la economía crezca.
- Las empresas aportan a los ciudadanos la posibilidad de desarrollar sus talentos, de mejorar sus perspectivas de vida y de consequir sus objetivos personales.
- ▶ Los empresarios innovan de forma constante, buscan soluciones sostenibles a los desafíos de nuestra economía, nuestra sociedad y nuestro medio ambiente. Aportan productos y servicios que responden a nuestras necesidades como ciudadanos y clientes.
- ▶ Directa e indirectamente, las empresas contribuyen a generar los recursos públicos necesarios para proporcionar bienestar a quien lo necesita, así como para invertir en infraestructuras clave como colegios, hospitales o comunicaciones.»

Desde FADE nos sumamos a estos principios y valores. Y mostramos nuestra preocupación por una economía, como la asturiana, que necesita de un gran impulso, una revitalización sólida, comprometida, con apoyo compartido. Que piense en el largo plazo sin olvidar de la necesidad inmediata de actuar a corto plazo.

La economía productiva de Asturias, la única que puede asegurar nuestro futuro y calidad de vida como ciudadanos, está dañada y necesita de nuevos incentivos, nuevas fórmulas, nuevas energías para su revitalización.



#### Porque nuestra economía crea menos riqueza:

- Aún en el 2017 generamos menos PIB que en el año 2008. En concreto, 1.281 M€ menos PIB. Mientras, en España, el PIB ya supera al que había antes de la crisis en 47.437 M€.
- Nuestra industria está perdiendo un peso muy relevante frente a la del resto de España. La industria manufacturera en Asturias ha perdido 1 de cada 4 € del PIB que generaba hace tan sólo una década.
  - Mientras nuestra industria ha dejado de crear al año casi 819M€ de riqueza en una década, la del resto de España ha sido capaz de crecer en este mismo tiempo en más de 6.942 M€.
- Cuando en Asturias se invertía a ritmos de 7.400 M€ al año, hace una década, hoy se invierten 3.754 M€, la mitad. En Asturias se invierte hoy MENOS que en año 2000.

La industria española no sólo se recupera, sino que supera los niveles de inversión previos a la crisis. En la asturiana, se invierten 1.200 M€ menos.

Asturias tiene un tejido productivo que necesita un plan de choque inmediato. Porque nuestra capacidad para generar riqueza está muy deteriorada. Y esto no sólo es un problema empresarial, es un problema social:

- Hoy trabajan en Asturias 53.500 personas menos que hace una década. Nuestra fuerza laboral es un 11,6 % inferior a la de 2008. Mientras, en el resto de España, la recuperación del empleo mantiene unos ritmos mucho más sólidos que los de nuestra Comunidad Autónoma.
- Como hay menos personas trabajando, el volumen total de rentas salariales se ha reducido en Asturias en 1.440M€ en una década. Esto supone, en proporción, una destrucción de renta salarial 2,5 veces superior a la del resto de España. Sin crecimiento y sin productividad, no hay empleo y no hay capacidad para generar riqueza para los asturianos.

Asturias tiene la necesidad urgente de trazar medidas de alto impacto para transformar su tejido empresarial: se necesita que pueda competir más y mejor para crecer, abrirse a más mercados, diferenciarse en el mundo con nuevos productos, servicios y capacidades. Si no lo hacemos, estamos lastrando nuestro futuro como sociedad.



#### Porque nuestra capacidad empresarial se está desmembrando:

- ► En Asturias tenemos 4.400 menos empresas que hace una década. El ritmo al que creamos empresas es la mitad a como lo hace el resto de España.
- ► En Asturias, en el último año cerrado (2017), se ha creado 1 empresa por cada 766 habitantes, 280 habitantes más que la media de España.
- Asturias, para igualarse a la media de España debería haber creado en el último año casi 3.600 empresas más de las que ha creado.
- ▶ Pero lo peor es que en Comunidades como Madrid, se crea 1 empresa por cada 317 habitantes, menos que la mitad de Asturias.
- Pero quizás lo que más nos debe preocupar es qué tipo de empresas estamos perdiendo. Hemos perdido 1 de cada 4 empresas de más de 100 trabajadores en una década. Tenemos problemas muy relevantes para crecer y ser diferenciales en empresas con capacidad de tracción, de fuerte creación de empleo y riqueza. Y esto es determinante para nuestro futuro.
- Nuestras exportaciones son, en proporción, muy inferiores a las del resto de Comunidades Autónomas: Asturias pesa el 1,3% en las exportaciones de España —cuando en población somos el 2,2%. Y, además, 8 de cada 10 € de esas exportaciones dependen tan sólo de 50 empresas.
- ► La proporción de empresas que exportan en Asturias es casi un 60% inferior que la del resto de España.

Si hablamos de competitividad, los datos también son abrumadores y muestran el sentido de urgencia económica que tiene Asturias:

- ▶ Desde 2008, hemos dejado de invertir 68,3 M€ en I+D, 3 de cada 10 euros invertidos.
- La brecha con los países más avanzados en materia de innovación y conocimiento es cada vez más importante: si el gasto por habitante en I+D de la media de la UE de los 19 países de la zona euro— es de 675 €, ese gasto en Asturias es 4 veces inferior, 157€.
- Para igualar a la media española —en I+D por persona—, en Asturias deberíamos invertir 131M€ más, cada año.
- ► Sin ese foco en una I+D empresarial, con capacidad para convertirla en PIB, Asturias está lastrando de una forma muy seria su futuro.



- Las empresas asturianas invierten 25 M€ menos al año en I+D que en 2008. Y representan el 46% del total de las inversiones en este ámbito.
- Como mínimo (para igualar a la media de España), se deberían establecer los incentivos y ayudas adecuadas para que las empresas asturianas logren invertir 12,5M € adicionales, cada año.
- ▶ La inversión en innovación tecnológica se ha resentido de forma muy notable, es la mitad en una década. Asturias pasó de tener un gasto medio por empresa innovadora ligeramente superior a la media de España, a estar un 44% por debajo.
- ▶ Nuestro tejido empresarial tiene una fuerte carencia en tecnología media y alta. No sólo porque representa el 0,7% del total de España, sino porque, además, ha destruido 1 de cada 5 euros de valor añadido que generaba en una década.

A nuestras empresas les cuesta crecer, pero son la base para crear empleo, generar ingresos tributarios y con ello financiar nuestro Estado de Bienestar:

- ► En Asturias, por IRPF y por el Impuesto de Sociedades se recaudan actualmente 1.270 M€, el 57% de la totalidad de los ingresos tributarios, casi 6 puntos por encima de la media de España.
- Pero el deterioro económico que estamos sufriendo ha hecho que la caída del empleo y la pérdida de beneficios empresariales hagan que hoy se recauden 439M€ menos que hace una década. La gran mayoría de ellos, se debe a la reducción de los beneficios y, por tanto, de nuestra solvencia empresarial que, inevitablemente, lleva asociada la pérdida de empleo.
- Asturias pierde patrimonio por su discriminación fiscal. Desde la reforma de 2011 en el Impuesto de Patrimonio, Asturias perdió casi 500 M€ en patrimonio de capital mobiliario, es decir, acciones en empresas de inversión o de empresas cotizadas y no cotizadas.
- Prácticamente se han ido fiscalmente de Asturias 1 de cada 5 propietarios de acciones de empresas NO cotizadas, y se ha perdido el 21% de este tipo de patrimonio.
- Mientras, territorios con mejor fiscalidad para las empresas y los propietarios de capital mobiliario, como Madrid, capturaron desde entonces 47.800 M€ de nuevo patrimonio.
- La discriminación fiscal en Asturias está haciendo, por ejemplo, que se creen Sociedades Anónimas con 8 veces menos capital social que la media de España.



- ▶ Nuestra economía está creando un sistema cada vez más inasumible: Asturias es responsable del 3,1% de los pensionistas de España y, en cambio, del 1,1% de los ingresos tributarios. En la última década, el número de pensionistas ha crecido en casi 9.000 personas, y el gasto en pensiones un 30%. Mientras, la recaudación tributaria en Asturias (por caída de actividad), se ha reducido en casi un 17% en ese mismo periodo.
- ► En Asturias se recaudan casi 2.212 M€ en impuestos y, en cambio, se gastan 4.616 M€ en pensiones; o se destinan a la Sanidad más de 1.640 M€ al año.
- Asturias necesita 10 € de PIB para generar 1 € de impuestos. Y ese PIB no se puede crear sin empresas. Como tampoco se pueden generar esos ingresos tributarios sin empresas, ni el mantenimiento de nuestro sistema de bienestar.

O Asturias se transforma en una economía productiva sólida, sostenible y en crecimiento, o tendremos un problema social serio.

Este problema social tiene fuertes implicaciones económicas:

- Desde 2008, España tiene casi un millón de habitantes más. Asturias, en ese tiempo, ha perdido población.
- ▶ Más de 300.000 personas en Asturias son pensionistas, y casi 30.000 cobran prestaciones por desempleo. A cambio, trabajan unas 394.000 personas. La proporción de cotizantes por pensionistas es de las más bajas de España.
- ► En Asturias se concentra el 2,75% de la población inactiva, personas en edad de trabajar que está fuera del mercado laboral. Tenemos una de las tasas de actividad más bajas de España: menos del 51% de la población con más de 16 años son activos en el mercado laboral, 8 puntos menos que la media de España.
- De los casi 440.000 asturianos que, en edad de trabajar, están fuera del mercado laboral, casi 2 de cada 3 lo son por su situación de jubilación o incapacidad permanente. Un 12% más que la media de España.
- ► Esto se debe a que en Asturias se concentra el 3% de la población con más de 60 años. Una población que representa casi 1 de cada 3 habitantes.
- ► A pesar de haber reducido nuestro nivel de desempleo en casi 40.000 personas desde 2014, Asturias mantiene unas 32.000 personas en paro con baja cualificación, y otras 28.000 personas con formación superior que no encuentran empleo. Nuestro sistema formativo tiene problemas para la empleabilidad, y nuestras empresas para absorberlos.



No existe discusión. Ni interpretación posible a unos datos que muestran la necesidad urgente de volver a arrancar la economía productiva asturiana. Esta es la única vía posible para recuperar la senda del crecimiento, de la renta, de la riqueza, de nuestro Estado de Bienestar.

Pero los diagnósticos, tan habituales en Asturias, no son suficientes. Requerimos estrategia, cohesión social y política para lanzar medidas de amplio alcance. Necesitamos pensar y afianzar recursos y compromisos para dibujar nuestro futuro. Todo ello debe estar articulado en un proyecto de dinamización a largo plazo, continuamente revisado, y consensuado con todos los agentes sociales.

Mientras tanto, consideramos que de forma inmediata Asturias necesita actuaciones clave —que se puedan comprometer o empezar a ejecutar de forma clara y decidida en menos de 1 año—, que permitan frenar la sangría en la que estamos inmersos, con unas brechas crecientes y preocupantes en demografía, creación de empleo, innovación y creación de riqueza. Actuaciones que hemos articulado —a través del acrónimo FADE— en cuatro grandes ámbitos:





esarrollo para una Asturias competitiva

ntorno para dinamizar el tejido empresarial



# ormación para el empleo

- Porque la realidad impone un profundo cambio en nuestro modelo educativo, y la urgencia de orientarlo a mejorar la empleabilidad.
- ▶ Porque la educación es un proceso colaborativo, donde las instituciones educativas y empresariales tienen mucho que aportarse ente sí, en beneficio de los jóvenes —y no tan jóvenes— que necesitan mejorar sus capacidades y tener un mejor acceso al mercado laboral.
- ► Porque una gran parte de los conocimientos que necesitamos, en un entorno laboral y empresarial tan complejo y competitivo, no sólo se aprenden en las aulas, sino haciendo.
- ▶ Porque tenemos que lograr que se cierre la brecha entre las necesidades de las empresas y la oferta que ofrece el sistema educativo actual.
- Porque tenemos que resolver el gran problema que supone la sobre-cualificación, porque se derrocha capital humano y potencial de futuro. Sin estas capacidades, no podemos mejorar nuestra productividad.
- Porque necesitamos, y cada día con mayor intensidad, de habilidades técnicas suficientes como empresas y como ciudadanos—, para absorber nuevo conocimiento y abordar los nuevos desafíos que está imponiendo la tecnología en la empresa actual. Sin estas capacidades, no se puede innovar.
- Porque necesitamos pensar más en global. Sin capacidades en idiomas, no se puede llegar a nuevos mercados.
- Porque se destinan una gran cantidad de recursos públicos a la formación. Y urge obtener de ellos la mayor eficacia posible, nuestro futuro económico depende de ello.

Necesitamos dar pasos decididos de una forma inmediata. Muchos países de nuestro entorno lo están haciendo, y otras Comunidades Autónomas también. Asturias tiene que sumarse de forma urgente a este cambio de paradigma educativo.





#### ccesibilidad y conectividad territorial

- ▶ Porque hay una evidencia sólida de que aquellos territorios mejor conectados, aumentan la productividad de sus recursos (educativos, tecnológicos o geográficos). Existen ventajas de localización en unos territorios frente a otros. Y eso se comprende bien con un dato: en Madrid, Valencia y Cataluña residen el 40,7% de los españoles, pero se recauda casi el 74% de todos los impuestos.
- ► Hay incentivos económicos, fiscales y, por supuesto, de accesibilidad, que refuerzan de forma prominente la localización de tejido empresarial en ciertos territorios.
- ▶ Entre Madrid, Valencia y Cataluña, concentran el 45% del total de las empresas de España; pero el 57% de las empresas de más de 100 empleados; y casi 7 de cada 10 empresas de más de 500 empleados.
- La atracción de empresas, con centros de decisión y capacidad de crecimiento, es determinante. Y esto no se puede lograr sin una conectividad territorial adecuada.
- Asturias no puede continuar con su histórico problema de accesibilidad para competir en mercados globales, para atraer y mover a personas y, en definitiva, para hacer crecer a sus empresas.
  - Asturias se encuentra en una desventaja competitiva porque no dispone de una comunicación ferroviaria de alta velocidad con los principales nodos nacionales (Valencia, Madrid y Cataluña, sí la tienen), aprovechando esta infraestructura para dotar de competitividad al transporte de mercancías.
- Asturias no dispone de conexiones aéreas con los principales aeropuertos internacionales, que no sólo lastra las posibilidades de viajar de los asturianos, sino la atracción de turistas internacionales y, sobre todo, impide de forma eficiente el desarrollo de negocios —de todo tipo, pero sobre todo de alto valor añadido— a escala global (Valencia, Madrid y Cataluña, sí tienen esas conexiones).
- En Asturias se han invertido muchos recursos públicos para el desarrollo de nuestros puertos, sobre todo en Gijón. Pero aún carecemos de una estrategia que permita convertirse en un nodo de atracción de mercancías del noroeste de España, con capacidad logística adecuada y una salida hacia los mercados interiores lo suficientemente competitiva.
- ▶ A nivel interno, Asturias no ha asumido que la nueva geografía mundial no la marcan los países, sino las ciudades. En el mundo, las ciudades se han convertido en el centro neurálgico para atraer empresas, personas, desarrollar ecosistemas eficaces y crear riqueza. Nunca, a pesar de la digitalización de nuestras vidas, ha sido más importante el espacio para generar actividad económica. Asturias tiene, de forma natural, un área metropolitana donde residen casi 8 de cada 10 ciudadanos. Con una densidad de población y negocios muy atractiva. Pero descoordinada, donde se adoptan decisiones locales sin una estrategia regional compartida.



# D

#### esarrollo para una Asturias Competitiva

Porque no se pueden lanzar medidas, como la descarbonización de nuestra economía, sin analizar con rigor su impacto. Sin asegurar una transición segura y sin lastrar el futuro de nuestra actividad económica. Y menos aún sin evaluar que ambientalmente Asturias tiene muchas otras acciones por acometer y que carecen de recursos. No se pueden lanzar actuaciones sin negociar, sin datos, sin políticas y sin rigor.

Necesitamos una transición energética segura, sin romper con el tejido empresarial, e integral, es decir, que se aborde la sostenibilidad ambiental como un todo para llevar a cabo un amplio catálogo de medidas de alto impacto y que no necesariamente han de recaer sobre las empresas.

- Porque Asturias no puede seguir con estrategias de Ciencia, Tecnología e innovación continuistas, descoordinadas y con unos resultados muy limitados para mejorar la capacidad competitiva de las empresas.
- Porque Asturias necesita invertir muchos más recursos en conocimiento, pero de otra manera. Se necesita convertir la investigación en innovación —productos, servicios y nuevas formas de hacer las cosas. Si esto no ocurre no se rentabilizan los recursos públicos, pero sobre todo no se cambiará la senda de innovación de la empresa asturiana.
- La innovación, los recursos y las posibilidades para transformar nuestra economía tiene que ser una tarea más accesible para las pymes en proceso de crecimiento.
- Porque Asturias necesita, puede y debe esforzarse por crear una innovación que aborde nuestros problemas sociales; a la par que incentive la adopción de tecnologías y facilite el crecimiento de las empresas.
- Porque Asturias tiene que trabajar en red, facilitar el acceso a la innovación a una amplia variedad de pymes y empresas que nacen. Se necesita un sistema de innovación donde las ideas con capacidad de convertirse en riqueza fluyan, y que los impedimentos burocráticos y financieros no sean un lastre.
- ► Hay que colocar a los incentivos hacia la inversión privada en el centro del sistema. Pero para eso tenemos que tener incentivos públicos, legales y de coordinación adecuados, y sobre todo excelentes.



- No puede haber internacionalización de nuestras empresas, ni demanda de empleo cualificado, ni posibilidades de crecimiento y generación de riqueza, si no destinamos todos nuestros esfuerzos en colocar a la empresa en el centro de las políticas económicas. Pero no cualquier política, políticas con sentido estratégico, de largo plazo, y de competitividad. Y eso requiere de un proceso de negociación y trabajo muy apegado a la empresa.
- La administración pública asturiana tiene que ser un modelo de ejemplo y dinamización: con una profunda digitalización de sus procesos, con una demanda sólida de productos y servicios de alto valor añadido y con una mejora notable en su racionalización de costes.

En este contexto, muy preocupante, desde abril de 2014, se aprobó la Estrategia de Especialización Inteligente RIS3 del Principado de Asturias. Con tres objetivos fundamentales:

1) Recuperar el liderazgo industrial a través de la tecnología; 2) Orientación a mercados y diversificación y 3) Diseñar un nuevo modelo de gestión del territorio basado en la colaboración en red y articulado en torno a polos, que incorpore los retos sociales, de modo que resulte más dinámico y atractivo para atraer talento y nuevos negocios.

Para que la estrategia RIS3 sea una estrategia tractora, y suponga un mecanismo más allá de un reparto presupuestario —y poder tener acceso a fondos europeos—, se necesita una revisión en profundidad de objetivos, actuaciones, eficacia de los recursos públicos y cómo las empresas crecen gracias a ello. Si esta estrategia no tiene impacto en la competitividad empresarial asturiana, deberían cambiarse los mecanismos en la que se está gestionando. Y una de las grandes debilidades de esta estrategia es que sus propios indicadores de cumplimiento y de éxito no son suficientes para evaluar esta capacidad competitiva.

Desde principios de 2014, cuando se aprobó esta estrategia, año donde el PIB de Asturias estaba en el mínimo desde el inicio de la crisis:

- El PIB del resto de España creció un 16% más que el de Asturias.
- Mientras la inversión en I+D en España creció, en Asturias cayó.
- Exportan sólo un 4,4% de empresas más.
- Y se crean en Asturias la mitad de empresas que en el resto de España.

En definitiva, las políticas de competitividad de Asturias necesitan una nueva orientación: más apegadas a la empresa, a sus necesidades, que eliminen las barreras que la impiden nacer, crecer y desarrollarse. Y, sobre todo, nuevos compromisos.



# E

#### ntorno para dinamizar el tejido empresarial

- Porque ningún territorio se desarrolla sin un entorno social, económico e institucional que favorezca el nacimiento y el crecimiento empresarial.
- Porque Asturias tiene que trabajar para evitar de forma permanente que las empresas que puedan crecer y expandirse no lo hagan por barreras de conectividad, financieras, burocráticas, fiscales o formativas.
- ► En un país donde, lejos de lo que se cree, la presión fiscal a la empresa es una de las más elevadas de Europa, no pueden existir territorios que graven aún más las rentas generadas por las familias empresarias —determinantes para la atracción/localización de actividad económica; y aún menos en territorios como Asturias donde los problemas estructurales de competitividad son muy severos.

No se puede actuar fiscalmente en contra de los mecanismos de decisión de la inversión privada, porque ésta es el principal motor del PIB y de nuestra sostenibilidad. En España las empresas aportan exclusivamente el 30,4% de los ingresos tributarios, 4 puntos más que la media europea.

- Porque Asturias necesita "llevar" a los empresarios a las aulas de los colegios, los centros de formación profesional y, por supuesto, a la Universidad.
- ▶ Porque Asturias necesita trabajar para ofrecer una igualdad de oportunidades real y que las mujeres puedan desarrollar sus capacidades empresariales.
- Porque socialmente se tienen que reconocer los valores y la capacidad de generación de actividad económica de las empresas. Cómo asumen riesgos —a veces a niveles muy severos— y cómo nos ayudan a progresar como sociedad.
- Porque Asturias tiene que aspirar a ser una cuna de nuevas empresas, con vocación de crecimiento, sólidas, con acceso a todo tipo de recursos, en un clima social e institucional que lo fomente.
- ▶ Porque la empresa asturiana, y sus organizaciones como FADE, quieren sumar, creen en la cooperación pública-privada para diseñar mecanismos financieros más efectivos y políticas que apalanquen nuestra competitividad territorial.



Este documento no puede abordar todos los grandes desafíos que tiene Asturias. Pero hay desafíos que son muy urgentes. No nos podemos olvidar del largo plazo, pero tampoco de la necesidad urgente de actuar. En estas acciones más urgentes, más de choque, es donde consideramos que se tiene que poner el foco social e institucional.

FADE se compromete, se exige y se suma a esta transformación que necesita Asturias.

Una Asturias que sólo podrá tener futuro si es más productiva, si atrae a empresas y personas. Si crea riqueza y se afianza como un espacio atractivo para trazar una carrera empresarial. Esto requiere romper muchas barreras, entre ellas las más complejas, las mentales. Nuestro futuro depende de ello.



### ¿Por qué inmediatas? La realidad económica asturiana no puede esperar...

#### Evolución del PIB. Año 2017 = 100



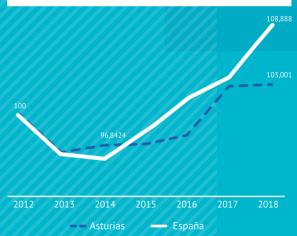
2007 2008 2009 2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016 2017

🗕 — PIB Asturias 🗡 PIB España

Contabilidad Regional de España. INE.

- ▶ **1.281 M€** menos de PIB que en 2017
- ▶ 1 de 4 € menos de PIB en la industria manufacturera
- ► La inversión productiva se dividió por 2 en una década
- ► Se invierten **3.600 M€ menos** que en 2008.
- Mientras... el PIB de TODA la economía, también en la industria, y la inversión, CRECEN en España

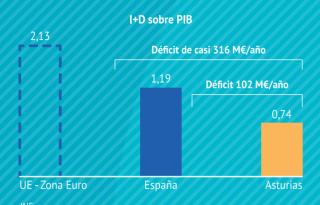
#### **Evolución del Empleo. Año 2012 = 100**



Encuesta de Población Activa. INE.

- ► ► 53.500 personas menos trabajando en una década
- 51% de la población está activa en el mercado laboral, 8 puntos menos que la media de España
- ▶ 1 de cada 3 asturianos tiene más de 60 años
- ▶ ▶ **32.000** parados de baja cualificación
- ▶ 1.440 M€ de rentas productivas MENOS en un década

#### I+D sobre PIB (%). Año 2016



- ► Caída de inversión de 68,3 M€ desde 2008
- En la UE (zona Euro) se invierten por persona 675 €/año en I+D y en Asturias 157 €
- ► Las empresas invierten **25M€ menos** desde 2008
- El peso de la industria y servicios de tecnología medio y alta es en Asturias la mitad de nuestro peso en el PIB

#### Empresas creadas por habitante. Año 2017



Registro Mercantil Central

- ► ► El déficit de empresas en Asturias es de casi 5.000 empresas respecto a España
- ➤ Asturias perdió 1 de cada 4 empresas con más de 100 empleados
- ► El 80% de las exportaciones asturianas dependen de 50 empresas
- ► El déficit de exportaciones en Asturias supera los 1.900M€, necesitamos exportar un 50% más

#### Ingresos tributarios en Asturias (miles de €)



- ► La rentabilidad (en beneficios) de las empresas asturianas es LA MITAD que las del resto de España
- Su base imponible (del Impuesto de Sociedades) cayó un 74% más durante la crisis
- ► La caída de la recaudación en Asturias ha sido superior a la media de España
- ▶ Se han ido fiscalmente de Asturias 1 de cada 5 propietarios de acciones de empresas NO cotizadas

#### Ingresos tributarios en Asturias (miles de €)

- ► Más de 300.000 pensionistas
- ► Casi 1 de cada 3 asturianos tiene más de 60 años
- ► La factura de las pensiones creció un 30% desde 2008
- ▶ Pero se recauda un 17% menos
- Las pensiones suponen más de 4.600 M€ al año
- Sólo en Sanidad Asturias se destinan más de 1.640 M€ al año
- ▶ Pero tan sólo se genera una recaudación de 2.650 M€ al año



En Asturias se necesitan 90 € de PIB para que las empresas sean rentables y abonen Impuesto de Sociedades. En España tan sólo 50.

No sólo NO crecemos en PIB sino que nuestro tejido productivo es más 'pequeño', menos 'rentable', exporta menos, y tiene muchas dificultades para innovar.

O colocamos a la empresa en el CENTRO de las políticas económicas, o el Estado de Bienestar asturiano peligra seriamente

#### La realidad asturiana no puede esperar.

Necesitamos una MÍNIMA convergencia con el resto de España

	España	Asturias	Déficit
PIB por empresa	348.648 €	330.602 €	Las empresas asturianas deberían crear <b>1.240 M€</b> más de PIB
PIB por ocupado	60.156 €	57.533 €	La productividad de los empleados debería mejorar y aportar <b>1.035M€</b> más de PIB
Personas por empresa de +100 empleados	3.625 personas	5.615 personas	Asturias necesita <b>un 55% más</b> de empresas de +100 empleados
I+D por ocupado	685€	409€	El tejido productivo debería poder absorber como mínimo <b>74M€ más de I+D al año</b>
Cifra de negocio media en la industria de media y alta tecnología	8,34 M€	3,4 M€	La industria de media y alta tecnología en Asturias debería generar <b>1.900 M€</b> más de ventas cada año
% Ocupados sobre población + 16 años	41,8%	38,9%	El mercado laboral asturiano podría crear como mínimo <b>30.000 empleos más</b>

# Acciones para el progreso

#### 2.1. FORMACIÓN PARA EL EMPLEO

No es casualidad que haya sido este año 2018 cuando se celebró por primera vez en Europa, a propuesta de la Comisión, la primera Cumbre para la Educación. Bajo el lema «Sentar las bases de un Espacio Europeo de Educación: por una educación innovadora, inclusiva y basada en valores», la propia Comisión Europa viene resaltando de forma continua en los últimos años una carencia realmente importante de nuestro sistema educativo y laboral, y que se ha intensificado durante la crisis financiera:

«Los sistemas europeos de educación y formación siguen teniendo carencias a la hora de aportar una preparación que contribuya a la empleabilidad, y no trabajan debidamente con las empresas o los empleadores para aproximar la experiencia del aprendizaje a la realidad del entorno laboral. Estas inadecuaciones de las aptitudes son un problema cada vez más grave para la competitividad de la industria europea»

Desde FADE no sólo conocemos y reconocemos este problema sino que, además, coincidimos en muchas de las líneas que durante años nos viene señalando Europa:

- « Desarrollar una educación y formación profesionales de nivel internacional a fin de aumentar la calidad de las aptitudes profesionales.
- Promover la formación en el lugar de trabajo con períodos de prácticas, formación de aprendices y modelos de aprendizaje dual de calidad, para apoyar la transición de la formación al empleo.
- Promover asociaciones entre instituciones públicas y privadas, a fin de garantizar una oferta apropiada de programas de estudios y aptitudes».

Este bloque de Formación para el Empleo es un intento de recoger aquellas medidas de actuación que desde FADE consideramos de vital relevancia, y urgencia, para revitalizar la competitividad de la empresa asturiana y la empleabilidad en nuestro territorio. Nuestro objetivo es el de resaltar líneas claves de actuación, que requerirán de estrategias, y desarrollos posteriores, pero que, sin duda, pueden ser verdaderos enganches sobre los que asentar una transformación de nuestro modelo productivo.



#### Medida 1. Plan de Formación Dual y en Alternancia en la FP Asturiana

Hace 2 años, desde la Comisión Europea se lanzó una "Nueva Agenda de Capacidades para Europa", donde se establecieron realidades fundamentales, que asumimos desde FADE y que urgimos a implementar de forma inmediata en Asturias:

«Para muchos jóvenes y sus padres, la FP sigue siendo una segunda opción. Además, la coordinación entre empleadores y proveedores de educación y formación es, en ocasiones, difícil.

La FP debe incrementar su atractivo a través de una oferta de calidad y una organización flexible, de manera que permita el paso a la formación profesional de grado superior o a la universidad y que tenga una mayor vinculación con el mundo del trabajo.

La oferta de FP de grado superior, que está en constante expansión, es valorada por los estudiantes y los empleadores, ya que proporciona las capacidades que se necesitan en el mercado laboral. Es preciso fomentar en mayor medida esta evolución y que se integre adecuadamente en los marcos y sistemas de cualificaciones.

Las empresas y los interlocutores sociales deberían participar en la concepción y la enseñanza de la FP a todos los niveles, tal como se demuestra en **el 'sistema dual' de aprendizaje.** La FP debe recoger una fuerte dimensión basada en el trabajo y combinada, en la medida de lo posible, con una experiencia internacional».

El sistema de Formación Profesional (FP) de Asturias tiene un amplio margen de mejora. Las empresas pueden y deben involucrarse en los procesos formativos de aquellos profesionales que formarán —en un futuro, esperemos que lo más inmediato posible— parte de sus plantillas. Las empresas y su personal con más capacidades y experiencia pueden transferirlas hacia los alumnos. Además, los centros de formación pueden identificar de una forma más sencilla y útil las necesidades de las empresas, y con ello orientar su formación de forma más eficaz, productiva y mejorar con ello tanto la empleabilidad como la calidad del capital humano en la empresa.

Esta conexión entre empresas y centros formativos; esta ampliación de los espacios educativos de las aulas a las empresas, tiene un nombre: **Formación Dual y en Alternancia.** 

Por ello, desde FADE consideramos que es urgente dedicar esfuerzos presupuestarios, pero sobre todo, personales y de liderazgo, a transformar el sistema de FP de Asturias:

► Porque tenemos un 40% menos de jóvenes (menos de 34 años) que la media de España activos en el mercado laboral. Y los que están en el mercado de trabajo, tienen una tasa de paro hasta 8 puntos superior a la de otros territorios industriales, como puede ser el País Vasco.

1 bit.ly/CapacidadesEuropa



Pero quizás el dato MÁS importante es que, tal y como se muestra en la Encuesta de Población Activa, elaborada por el INE, en Asturias se han creado unos 20.000 empleos netos en los últimos 4 años (desde 2014). Sin embargo, el empleo creado para los formados en estudios superiores y FP ha sido de 22.100 empleos.

Esto quiere decir que se ha destruido empleo, pero aquel con formación poco cualificada, pero el mercado asturiano SÍ da empleo y crea oportunidades para los formados.

Por lo tanto, el mercado laboral asturiano no tiene un problema de educación. Su desafío es cómo la formación crea probabilidades de empleabilidad y cómo se cubren las necesidades del tejido productivo. Pero sobre todo, su mayor reto es CÓMO se refuerzan, con calidad, nuevas políticas formativas.

Desde FADE consideramos que la vía para lograrlo es creando pasarelas de doble sentido entre las empresas y los centros educativos. Y esas pasarelas —en los principales países y regiones más avanzados del mundo— se canalizan a través de excelentes programas de FP Dual y en Alternancia. Un instrumento que la Ley permite, pero que se usa de una forma muy limitada.

El gran objetivo, compartido con el sistema de FP vasco, es «aprender a través del trabajo, no trabajar aprendiendo». Desde FADE proponemos que **en el plazo de 4 años TODOS los centros de FP de Asturias** puedan tener acceso a los siguientes programas.

La propuesta de FADE en este ámbito se estructura en 4 grandes ámbitos:

# Medida 1.1. Ampliación entre 1 y 2 años de los actuales ciclos de Grado Medio de FP en Asturias a través de la formación dual en la empresa.

Los alumnos en grado medio deberían poder formarse con al menos 800 horas por curso en un puesto de trabajo en una empresa, con un tutor académico y uno de la empresa donde aprenderá el uso de tecnologías, la aplicación de procesos o una casuística específica. Con un contrato laboral que cubra todos sus derechos.

## Medida 1.2. Ampliación entre 2 y 3 años de los actuales ciclos de Grado Superior de FP en Asturias a través de la formación dual en la empresa.

Los alumnos de grado superior podrían adquirir conocimientos y habilidades avanzadas con programas formativos intensivos de entre 800 y 3.000 horas en la empresa. Con contratos laborales específicos, y una tutorización educativa y profesional.



# Medida 1.3. Ampliación de hasta 1 año de los ciclos de Grado Medio y Superior en centros productivos internacionales.

Resulta estratégico internacionalizar la formación. Una iniciativa que puede mejorar de forma significativa la capacidad de adquirir conocimientos altamente productivos de los alumnos es la movilidad entre plantas o centros de trabajo fuera de España. Esta medida, combinada con las anteriores, facilitaría la movilidad laboral, aprender nuevas problemáticas y tener un conocimiento más profundo de la realidad empresarial, y por tanto, la probabilidad de empleabilidad.

# Medida 1.4. Ampliación de hasta 2 años de los ciclos de FP (medios y superiores) y en formación NO reglada en tecnologías avanzadas o capacidades CRITICAS para cada sector (metal, TIC, hostelería, turismo...)

Los cambios tecnológicos —fabricación digital, automatización de procesos, uso del big data en procesos productivos, logística avanzada o tecnologías críticas— ocurren a tal velocidad que las empresas precisan de forma continua a profesionales que sean capaces de absorberlas y utilizarlas de forma productiva. Por ello, disponer de un catálogo de ciclos formativos exclusivamente especializados en este tipo de tecnologías es vital para mejorar la capacidad de innovar en las empresas asturianas.

De la misma manera, hay capacidades críticas y muy especificas en determinados sectores o actividades. Se propone disponer de un plan de formación no reglada, como el que de forma experimental se está lanzando en Asturias para el metal —y con apoyo de FADE—, ampliado a varios sectores estratégicos: tic, turismo, metal, hostelería...

Con esta propuesta, a través de una formación —aplicada— en la empresa con una duración entre 1.500 y 3.000 horas, un alumno podría aplicar sus conocimientos y adquirir nuevas habilidades tecnológicas

Con estas actuaciones, se garantiza que:

- 1. La formación aporte competencias trasversales a los alumnos;
- 2. crear capacidades para la empleabilidad de manera inmediata;
- **3.** las empresas se sienten partícipes de los programas que se imparten, y con ello asumir con más predisposición (y presupuestos) a los alumnos;
- **4.** el alumno recibe una formación polivalente, técnica y práctica, con casuísticas reales y de aplicación también inmediata;
- 5. al facilitar la movilidad internacional, el uso de tecnologías avanzadas y conectarse con los trabajadores más cualificados en cada una de estas tecnologías, la empresa se asegura siempre una "cantera" de potenciales empleados para crecer y hacerlo de forma más segura y sólida.



#### Medida 2. Creación de una Viceconsejería de la Formación Profesional

Para dar un impulso decidido, y que suponga un cambio profundo en el modelo educativo de la formación profesional en Asturias, se tienen que crear las estructuras institucionales adecuadas. Desde FADE creemos que esto pasa por el diseño y puesta en marcha de una Viceconsejería de la Formación Profesional que permita compaginar varios aspectos que hasta ahora han estado 'separados' y poco optimizados. La Viceconsejería se tendría que crear bajo la visión y estrategia de:

- Conectar las políticas de formación con las políticas de empleo, y no abordar una sin la otra. Toda la formación profesional reglada, y la ocupacional, tienen que aunar esfuerzos y coordinación para fomentar la empleabilidad de los alumnos.
- ▶ Impulsar la creación de la Formación Profesional Dual (detallada en la medida anterior),
- y mientras la formación dual se afianza, se necesita una divulgación activa entre empresas de todas las posibilidades que existen: con la formación, tipología de contratos, uso y posibilidades de los certificados de profesionalidad, conexión entre formación reglada y ocupación, eliminación de los impedimentos burocráticos que dificultan el desarrollo de centros de formación privados...
- Mejorar la orientación profesional a través de la colaboración público-privada con las asociaciones empresariales. Existen desajustes importantes en el mercado laboral: hay actividades con problemas de sobre-cualificación, otras con escasez de perfiles con las cualificaciones adecuadas y las hay donde no hay perfiles adecuados y ajustados a las demandas de las empresas. Estos desajustes del mercado laboral se tienen que abordar de una forma activa desde la orientación profesional en los centros educativos. Y coordinados con recursos y políticas activas desde la Viceconsejería.

Los profesionales de la orientación tienen que tener una conexión directa con las empresas y, a la vez, las empresas, tienen que involucrarse para acercar a los alumnos hacia las demandas y capacidades acordes con las necesidades del mercado. El conocimiento más exhaustivo de la tipología de empleo que cada programa formativo puede generar ayudará a reducir los desajustes que existen y ello impactará de forma significativa en la competitividad de las empresas asturianas, a la vez que se mejora el empleo y la productividad.

En definitiva, se puede trabajar de forma conjunta y coordinada para que la formación sea más eficaz —en términos de empleo—, las empresas se involucren de forma más activa (y con mejores resultados sociales y empresariales).



#### Medida 3. Plan de Formación Dual en la universidad

Continuando con la ampliación del sistema de formación dual, éste no se puede aislarse sólo al plano de la FP. Se debe implementar también en la universidad y empezar de forma gradual en aquellas carreras con capacidades más trasversales y altamente demandadas en las empresas (por ejemplo, ingenierías, matemáticas, carreras de ciencias).

Desde FADE proponemos que esta formación arranque de forma inmediata y que en el plazo de 4 años exista al menos un programa de formación dual para 10 titulaciones, con un mínimo de 3.000 horas de formación:

- ▶ A lo largo de toda la carrera, no sólo en el último curso, aunque se intensifique la formación al final, incluso una vez cursados todos los estudios (y actúe en sustitución de trabajo de fin de carrera o similar).
- Compaginando formación académica con problemas reales en empresas reales.
- Los programas formativos se coordinarán con los directores de los departamentos de las Facultades y con los responsables de la gestión y formación de personas en las empresas. Estos programas incluirán la tipología de tecnologías, metodologías o procesos en los cuales el alumnado se formaría bajo tutela empresarial.

#### Medida 4: Capacidades formativas para un entorno más tecnológico y global

Como sentencia claramente la propia Comisión Europea<sup>1</sup>:

«La demanda de mano de obra cualificada para sectores con un fuerte componente de tecnología e investigación es alta, y lo seguirá siendo; esto repercutirá en una demanda de aptitudes relacionadas con la ciencia, la tecnología, la ingeniería y las matemáticas. Es preciso hacer ya mayores esfuerzos para que las ciencias destaquen como ámbito prioritario de la educación, y aumentar el compromiso a todos los niveles. Aunque los principales retos, como la necesidad de hacerlas más atractivas para las mujeres, son bien conocidos, también es importante mejorar la comprensión de los itinerarios profesionales que siguen los licenciados en ciencias»

1 bit.ly/EuropaInteligente



La mejora de las capacidades tecnológicas y científicas se ha convertido en una prioridad de política económica en la gran mayoría de países, con planes específicos, dotaciones presupuestarias muy relevantes y una participación muy activa de sus empresas: Estados Unidos, Canadá, Reino Unido, Países Bajos, Alemania, son los casos más relevantes. En España muy pocas son las Comunidades con un plan único, trasversal a todo el sistema educativo e integrador con la participación de las empresas, pero País Vasco y Cataluña destacan por encima de los demás.

- ▶ Los empleos STEM crecen desde la última década a un ritmo un 70% superior a los no-STEM.
  - Estos empleos tienen una productividad que, en ciertas profesiones, puede llegar a ser hasta el doble, respecto a los no-STEM.
- Tener empleados STEM es vital para aumentar el empleo de personas sin formación STEM. Se constata la evidencia de que un tipo de empleo (STEM) más productivo, con mayores rentas y más capacidad para mejorar la competitividad, es una fuente de crecimiento para actividades menos intensivas en conocimiento, y por tanto, una forma de absorber empleos que requieran menos cualificaciones.

Randstad Research¹ recopiló estudios en este ámbito y las conclusiones son contundentes:

«Las estimaciones indican que con la introducción de un trabajador de alta tecnología se crean de media entre 2,5 y 4,4 empleos fuera del sector de alta tecnología (...) Al contrario de lo que se cree en ocasiones, el aumento del empleo de alta tecnología ayuda en lugar de perjudicar el crecimiento del empleo de baja tecnología».

#### Medida 4.1.- Asturias STEM: de las aulas a las empresas

Pero si hay algo que se constata en todos los estudios y recomendaciones sobre los planes STEM es que no tiene un impacto significativo si no se involucran a las empresas. Una vez más, tienen que existir puentes sólidos entre los centros educativos y el tejido empresarial. Desde FADE creemos que Asturias debería tener un proyecto específico y trabajado en tres ámbitos: 1) Educación, 2) Empleo y 3) inmerso en la red de ciencia y tecnología, donde las empresas tienen que desempeñar un papel determinante.

Un plan con objetivos claros para los próximos 4 años, como podrían ser:

Crear una red de profesores y formadores de más de 2.000 profesionales que nutran de conocimientos, experiencias y capacidades STEM a los jóvenes asturianos.





- ▶ Lograr que al menos un 50% de los alumnos que terminan la Educación Secundaria hayan tenido una experiencia real y significativa con entornos tecnológicos, y facilitar su formación universitaria o en FP en estos ámbitos.
- Para ello, se propone una formación mínima hasta secundaria de al menos 100 horas por curso en el ámbito STEM, sobre todo desde una aplicación aplicada, lúdica y que motive profesionalmente al alumnado.
- ▶ Mejorar las competencias STEM en todos los grados de la FP de Asturias, con módulos específicos, y reforzar estas competencias en el proceso de la FP dual.
- Con este fin, se propone reforzar los grados de FP con un mínimo de 150 horas por curso en competencias STEM, aplicadas y en coordinación con la formación dual en empresas del alumnado.
- Para lograrlo, es importante crear módulos avanzados y especializados en este tipo de conocimientos, con participación también de empresas y centros de conocimiento que los estén aplicando diariamente.
- ▶ Diseñar mecanismos para que los empleados en activo puedan recibir formación avanzada en capacidades STEM y de aplicación inmediata en sus puestos de trabajo.
- ► Entre los objetivos, por complementarios, se deberían incluir mejorar las competencias trasversales —técnicamente denominadas Soft Skills. Como resalta el grupo de multinacionales ubicadas en España en sus diferentes estudios:

«De nada sirve educar a nuestros jóvenes para tipos de trabajo que ya no existen. Además, hay que poner énfasis no solo en la formación en conocimientos (matemáticas, física...), sino también en competencias (capacidad de análisis, trabajo en equipo, adaptabilidad al cambio...)

'De media, para 2020, más de un tercio de las principales competencias demandadas en la mayoría de ocupaciones requerirán habilidades que aún no se consideran cruciales para el trabajo hoy en día.»



En el verano de 2018 el Gobierno Vasco ha lanzado un plan STEM muy ambicioso (varios años después de que las principales economías del mundo empezaran a trabajar y a destinar cantidades muy relevantes de recursos a potenciar este ámbito). Un plan integral para todo el sistema educativo, y específico en diversas áreas de conocimiento. Que favorece, además, la integración de las competencias STEM con las de Artes y Humanidades. En colaboración con centros de primaria, FP, universidad y empresas. Con un sistema de comunicación único y con ambiciosos objetivos de medio y largo plazo.

En Asturias necesitamos una estrategia integral similar, desde las aulas a las empresas, trasversal (capacidades STEM en todo tipo de formaciones, porque la tecnología está en todos los procesos de cualquier especialidad) y, sobre todo, con pasarelas muy sólidas con las empresas para que esas capacidades se conviertan en empleos y mejoras competitivas de las empresas.

No abordar de forma inmediata este tipo de formación lastra la competitividad de las empresas, y además, favorece la salida de Asturias de los jóvenes más formados.

#### Medida 4.2. Reforzar los objetivos y el impacto del Programa Bilingüe de Asturias

Fundamentalmente desde 2008 existe una apuesta, muy adecuada, en Asturias por el bilingüismo en las aulas. El Programa bilingüe se extendió hasta el punto de que actualmente se considera que un 50% de los centros de primaria lo tiene implantado.

En cambio, como empresarios observamos que:

- Las capacidades lingüísticas son determinantes en los procesos de innovación e internacionalización.
- ▶ Los niveles de idiomas en nuestro tejido productivo y educativo aún son muy deficientes.

Por ello, desde FADE proponemos dar un salto cualitativo y cuantitativo importante a la formación en capacidades lingüísticas que existen en Asturias. Proponemos una nueva estrategia, reforzada, que permita:

- ▶ Poner objetivos claros y ambiciosos en las capacidades de nuestros jóvenes, en materia de idiomas
- ▶ Al finalizar la Educación Secundaria todo joven asturiano debería pasar, de forma obligatoria, por una evaluación internacional en materia de inglés, a nivel básico. Para lograrlo, se debe incrementar la intensidad, la calidad y la preparación intensiva en idiomas a los jóvenes.
- ► Al finalizar el bachiller, todos los jóvenes deberían poder pasar, de forma obligatoria, las pruebas de un certificado de idiomas internacional más avanzado.



Esta propuesta persigue que se inicien las etapas educativas en FP y/o universidad con competencias lingüísticas a un nivel medio y avanzado, lo que facilita la formación en otros idiomas, la movilidad y la empleabilidad.

Asturias necesita colocar las capacidades lingüísticas, fundamentalmente en inglés, entre sus prioridades educativas y productivas. Y para hacerlo con el impacto suficiente, nada mejor que tener estrategias orientadas a que los jóvenes adquieran certificaciones oficiales, altamente demandadas en las empresas para trabajar en un entorno global.

### Medida 5: Educar para una Asturias emprendedora y socialmente comprometida con las empresas

Asturias ha sido una de las regiones con mayor déficit en cultura emprendedora. Y, también, uno de los territorios donde más se ha trabajado en este ámbito desde la escuela para cambiarlo. Pero lo que fue un cambio necesario e innovador hace décadas, ahora se queda escaso y necesita seguir dando pasos en este sentido.

Asturias necesita llevar a los y a las empresarias a las aulas. Emprender es una forma de vida, una manera de comprender y crecer profesionalmente. Algo que se puede aprender, que se necesita transformar y mejorar desde lo más abajo. Emprender requiere de capacidades trasversales que todo profesional tiene que incorporar, independientemente de que trabaje por cuenta propia o ajena.

Como indican las principales multinacionales que se localizan en España:

«Es esencial transmitir desde las instituciones educativas la imagen real del empresario y el papel de la empresa en el desarrollo económico y social del país. Así como garantizar la transmisión de valores (cultura del emprendimiento y el esfuerzo, responsabilidad, etc.) y competencias profesionales (capacidad de trabajar de forma autónoma, en equipo, iniciativa, eficiencia, bilingüismo, etc.) para desenvolverse en la sociedad y en la empresa»

Desde FADE proponemos una estrategia de actuación público-privada que, de forma coordinada, y con objetivos ambiciosos, se fomenten los valores del emprendimiento, el esfuerzo, la resiliencia al riesgo, la formación continua permanente.

Desde las aulas, deberían abordarse los valores y la cultura emprendedora al menos durante 2h a la semana hasta finalizar la Educación Secundaria. Desde las aulas hasta los centros sociales. En cooperación, con una visión de Asturias de largo plazo, asumida y divulgada.



#### 2.2. ACCESIBILIDAD TERRITORIAL

Asturias tiene déficits aún relevantes para mejorar su conectividad interior y exterior, para favorecer su conexión con las grandes redes de ciudades y regiones de Europa y para mejorar la comunicación con los mercados más importantes, y con ello reforzar nuestras ventajas competitivas.

El debate territorial en infraestructuras y conectividad es recurrente en Asturias, y nuestro posicionamiento como FADE siempre ha sido contundente. Consideramos necesario recalcar las propuestas de acción más inmediatas e imprescindibles.

La accesibilidad en los territorios es un asunto de máxima prioridad. La razón es que existen contrastados estudios que ponen de manifiesto una realidad: las infraestructuras y las comunicaciones —así como los equipamientos científico-tecnológicos y las telecomunicaciones— no generan desarrollo por sí mismas, pero sin ellas, tampoco es posible el desarrollo.

Si Asturias ya parte de un problema estructural de crecimiento económico, con un sistema productivo debilitado y con brechas crecientes con los territorios más dinámicos; el hecho de tener déficits históricos y recurrentes en conectividad la condenan a una merma continua y sangrante.

Mercados pequeños como el asturiano, mal conectados, en contextos globales y competitivos, pueden condenar el futuro del desarrollo económico de la región y el de sus ciudadanos.

Por ello, las medidas que se proponen a continuación no son nada 'novedosas', pero no por ello dejan de ser claves para el futuro económico tanto de Asturias como de todo el Noroeste de España, que sufre un problema compartido. Así se ha puesto de manifiesto en la jornada en la que hemos participado en Gijón en septiembre de 2018 bajo el título: "Retos y oportunidades del Corredor Atlántico y su conexión con los puertos del noroeste español". Los empresarios de Galicia, Castilla y León, Cantabria y por supuesto los asturianos, sufrimos el impacto que supone los problemas de conectividad de todo el Noroeste de España.

#### Medida 6: Conectividad Aérea con los principales nodos internacionales

La movilidad aérea es imprescindible para:

- Afianzar una política de internacionalización de la empresa asturiana.
- Influir (al menos como condición necesaria) en las decisiones de localización de nuevos negocios.
- Resulta difícil competir con ciertos territorios por volumen de mercado, con facilidades fiscales e incentivos empresariales. Pero es prácticamente imposible competir sin conexiones con los centros de decisión internacionales.



— Facilitar la movilidad (entradas y salidas) de ciudadanos y turistas, y con ello reforzar nuestras ventajas competitivas (que existen) como territorio.

Desde FADE somos conscientes de la dificultad que existe para atraer líneas aéreas con frecuencias recurrentes y a precios competitivos. Por ello, proponemos una política muy selectiva pero decidida y de largo plazo que apueste por los nodos más importantes de nuestro ámbito de influencia.

- Los internacionales: con vuelos frecuentes a Londres, París, Frankfurt
- Y los nacionales: a Madrid y Barcelona.

Desde la Administración se tiene que trabajar por concentrar los esfuerzos en aquellos ámbitos con mayor impacto, más demanda y que aporte un mayor abanico de posibilidades para ciudadanos y empresas.

#### Medida 7: Conectividad Ferroviaria de Alta Velocidad: Pasajeros y Mercancías

El verdadero valor de una infraestructura de transporte estriba precisamente en cómo ésta conecta a los territorios y qué oportunidades de interacción económica permite aprovechar. Asturias es un territorio con importantes ventajas competitivas: turísticas, en servicios avanzados y la oportunidad de reforzar los negocios industriales con alto impacto en logística y costes de transporte. Conectar (mercancías y pasajeros) por tren de alta velocidad con otros territorios permitirá reforzar estas ventajas competitivas, y a la vez poner en valor todos sus recursos naturales, culturales, paisajísticos y turísticos.

En este sentido, las experiencias recientes en España ponen de manifiesto que conectar a Asturias con Madrid y Europa (y el noroeste) puede suponer una ventana de oportunidad realmente dinamizadora para nuestra competitividad, porque reduce los tiempos de desplazamientos y hace accesibles oportunidades de desplazamientos que en la actualidad turistas (y empresarios) están descartando.

Las propuestas de carácter urgente en este ámbito son las siguientes:

Medida 7.1. Compromiso presupuestario riguroso, un calendario inamovible y una ejecución inmediata de la variante de Pajares para posibilitar el desplazamiento de personas y mercancías.

Medida 7.2. La integración de Asturias como nodo logístico del noroeste de España e integración en el Corredor Atlántico de Red Transeuropea de Transporte



Medida 7.3. Dotar de conexión ferroviaria a la ZALIA con los puertos de Gijón y Avilés.

Medida 7.4. Estación intermodal de la ZALIA que permita el trasvase de mercancías entre la carretera y el ferrocarril.

Medida 7.5. Integración intermodal en centros urbanos como Gijón, Avilés o La Felguera.

### Medida 8: Estrategia de Transporte y Comunicaciones para la dinamización y competitividad de Asturias

Desde FADE siempre hemos considerado que la logística y el transporte pueden ser uno de los sectores más estratégicos para Asturias. Por su conexión con todo el tejido empresarial, porque son actividades básicas para rentabilizar las infraestructuras e inversiones acometidas y porque disponer de un sector logístico eficaz, atractivo y global es una de las palancas con más capacidad para atraer actividad económica en Asturias.

A continuación se establecen las siguientes líneas y medidas que consideramos prioritarias en este ámbito:

Medida 8.1. Recuperación de la autopista del mar Gijón-Saint Nazaire o algún otro puerto de la fachada Atlántica.

Medida 8.2. Puesta en funcionamiento, a pleno rendimiento, de la Zona Actividades Logística e Industriales de Asturias (ZALIA).

Convertir la a ZALIA en un enclave de primer orden en cuanto al transporte y la distribución, tanto en el ámbito regional y nacional, como a nivel internacional, al formar parte de Arco Atlántico Europeo y estar conectada con el Corredor Atlántico.

Media 8.3. Mejorar la conexión de los puertos para reforzar su competitividad y complementariedad con el resto de puertos.

Medida 8.4. Afianzar a los puertos de Gijón y Avilés en la red de Puertos de Interés del Estado.



Medida 8.5. Finalización de la tramitación administrativa y puesta en funcionamiento de la regasificadora.

Medida 8.6. Ejecución de los nuevos accesos por carretera a los puertos de Gijón y Avilés

#### Medida 9: Mejora de la Movilidad y de Comunicaciones Interiores

En el documento de diagnóstico del Plan para la Movilidad Multimodal en el Área Metropolitana del Principado de Asturias (2018 – 2030) se deja bien claro la urgente necesidad de mejorar la movilidad urbana en el área central. Casi 250.000 desplazamientos en coche se pueden eliminar cada día con un sistema adecuado de movilidad. En este sentido, mejorar la coordinación y puesta en marcha de medidas concretas resulta clave en términos de sostenibilidad y competitividad.

Algunas medidas concretas de carácter urgente en comunicaciones internas son:

Medida 9.1. Ejecutar los accesos por carretera que permitan la conexión de ZALIA con una amplia red de vías de alta capacidad (A-8, A-66, AS-I, AS-II).

Medida 9.2. Finalización de la A-63 (Oviedo-La Espina).

Medida 9.3. Llevar a cabo actuaciones que faciliten la movilidad en la Y.

Ya contempladas en el Plan Director de Infraestructuras para la Movilidad de Asturias 2015-2030 (PIMA), pero que necesitan concreción y calendarios claros e inmediatos.

Medida 9.4. Lanzaderas de transporte público entre los centros urbanos y los polígonos industriales



#### Medida 10: Estrategia de Ciudad-Región: Actuar ya en el Área Metropolitana

Tal y como se indicaba en documento del Consejo asesor sobre asuntos económicos de Presidencia del Principado de Asturias: Articulación territorial, cooperación urbana y desarrollo de consorcios:

«El espacio metropolitano es un escenario privilegiado para hacer frente a algunos de los principales problemas económicos de la región, así como para instrumentar modelos de actuación pública que eviten disfunciones, duplicidades y derroches de recursos públicos e impulsen los mecanismos de coordinación y cooperación entre entidades e instituciones que intervienen en el mismo espacio y para la prestación de servicios supramunicipales y regionales con mayor eficacia, eficiencia, agilidad y menor coste. Para ello resulta indispensable disponer de recursos e instrumentos de gestión apropiados para actuar con criterios de política regional y de coordinación de las políticas locales»

Desde FADE consideramos que, independientemente de cómo se organice jurídicamente, se tienen que poner en marcha actuaciones claras y decididas en el Área Metropolitana de Asturias, para:

- ► Evaluar todas las sinergias que existen en la coordinación de políticas públicas locales y regionales que afectan al territorio.
- ► Trabajar de forma integral y coordinada en una ordenación urbana, políticas de movilidad y el desarrollo de nuevos Consorcios.
- ► Facilitar la eliminación de duplicidades administrativas, realizar políticas locales con más tamaño crítico y pasar de 'la competencia' a la cooperación local.
- Y todo ello, además, debería facilitar la creación de una 'Marca Asturias Ciudad', que permitiera integrar a la Comunidad Autónoma en la red de las grandes ciudades de Europa: hacer política de promoción, facilitar acceso a proyectos y recursos públicos para proyectos urbanos, etc.

Desde FADE consideramos que Asturias tiene un intangible por aflorar: la posibilidad de explotar las posibilidades que ofrece un espacio metropolitano donde residen casi 8 de cada 10 asturianos para reducir costes, facilitar la movilidad, organizar el espacio, transmitir una imagen urbana y de negocios única hacia exterior... Las ciudades son los grandes centros de decisión y atracción de actividad económica. Pensarse como una ciudad organizada y coordinada puede ser una de las mayores oportunidades en las que apoyarse para la dinamización empresarial asturiana.

#### Medida 11: Conectividad Digital rural y en polígonos industriales

Asturias debe disponer de una conectividad digital de alta calidad en todos sus polígonos y centros empresariales, tanto en el área metropolitana como en los entornos más rurales. Se precisa asegurar una conectividad a costes competitivos por las distintas tecnologías (satélite, fibra o ADSL). Ningún centro o núcleo empresarial, rural o urbano, sin conexión de alta calidad y costes competitivos. Desde FADE creemos que este tipo de infraestructuras y su actualización permanente son fundamentales.



#### 2.3. DESARROLLO PARA UNA ASTURIAS COMPETITIVA

Bajo el respaldo del Consejo Europeo y el apoyo del Parlamento Europeo se han diseñado una serie de principios diseñados para promover el dinamismo empresarial en la Unión Europea (UE) y facilitar la prosperidad de las pequeñas empresas. Esta iniciativa, conocida como la "Small Business Act" establece principios que no sólo deberíamos asumir en Asturias, sino que, además, deberíamos ser capaces de concretarlos en medidas de acción y fijarlos como metas sobre las que trabajar, dado el incumplimiento y deficit manifiesto que existe en su gran mayoría:

- ► En Asturias los empresarios y las empresas familiares tienen más dificultades para prosperar que en otras regiones de España.
- ► El riesgo empresarial y la segunda oportunidad están muy ausentes en las políticas de Asturias, y son determinantes para hacer florecer un tejido productivo.
- ► La normativa, en muchos ámbitos, es cada vez más compleja y exigente, y deja a las PYME en situaciones de indefensión y sin posibilidades de crecer.
- ► A pesar de que siempre se ha abogado por facilitar el acceso de la PYME a la administración, el déficit en este ámbito es muy amplio.
- Asturias no es un mercado de fácil acceso al capital riesgo, ni para etapas tempranas ni para etapas de crecimiento. Faltan incentivos y mecanismos para lograr que las empresas canalicen este tipo de recursos, aunque sean de fuera de Asturias. Pero el ahorro privado asturiano no se canaliza hacia las nuevas empresas o instrumentos de inversión colectiva regionales, porque no existen mecanismos ni incentivos adecuados.

Consideramos que existen una serie de actuaciones inmediatas y de alto impacto que se deben abordar en materia de competitividad.



### Medida 12: Medir el Impacto de la Descarbonización de Asturias y evitarlo

Plantear medidas con carácter inmediato que tienen un impacto negativo y severo para Asturias — porque destruye tejido empresarial, porque encarecerá la energía, porque lastrará aún más nuestra capacidad de generar actividad económica— es un gran error.

Desde FADE pedimos que se haga un estudio solvente y objetivo del plan de descarbonización que se plantea desde el Gobierno de España y establecer un transición energética con el menor impacto económico y competitivo posible. Y esto pasa por:

- Limitar al máximo sus efectos económicos.
- ► Estudiar el problema de una manera integral, esto es, que responda cuál es el impacto global sobre el medioambiente y, SOBRE TODO, que busque alternativas, que existen, para reducir ese impacto ambiental SIN destruir tejido empresarial.
- Desde FADE estamos convencidos que el Ministerio puede fomentar, con recursos y compromisos claros y decididos, actuaciones claves para reducir el impacto ambiental en España y en Asturias sin cerrar empresas: fomentar la movilidad en transporte público (con un potencial de evitar más de 250.000 desplazamientos al día en coche en el centro de Asturias), con inversiones para mejorar las tecnologías de las centrales; con inversiones para incentivar la creación de nuevos negocios ambientalmente sostenibles...
- No se pueden adoptar medidas de carácter parcial, con impactos sólo para una parte de la población, sin antes abordar los problemas globales y estudiar alternativas menos dañinas en términos de competitividad.

# Medida 13: Acceso a una Energía competitiva para la Industria

Asturias debe disponer de una conectividad digital de alta calidad en todos sus polígonos y centros Y, conectado con el debate de la descarbonización, resulta imprescindible asegurar energía en oferta y precios adecuados para que se pueda desarrollar la industria en Asturias. El precio de la energía, para una parte importante de nuestra industria, es un lastre muy severo para su competitividad. Se necesitan acciones para mitigar este problema que tenemos las empresas asturianas.

Como vienen reclamando desde las organizaciones empresariales intensivas en el consumo energético, es urgente replantear el esquema de costes del suministro del consumidor electro-intensivo para lo que es necesario un cambio de modelo que iguale las condiciones del suministro eléctrico en España con las de nuestros principales competidores europeos.



Se trata de conseguir la mejora de la competitividad del mercado eléctrico, fomentar los contratos a largo plazo (PPAs) a precios competitivos, implementar mecanismos de compensación —como los existentes en Alemania y Francia—, y mantener el servicio de interrumpibilidad o transformarlo en un sistema que garantice un precio de la energía competitivo y predecible en el tiempo¹.

### Medida 14: Reformular y trazar nuevas estrategias en la política de Innovación

Desde FADE consideramos que se debe romper con la política de planes de Ciencia, Tecnología e innovación que se vienen desarrollando en los últimos años. Planes que son continuistas, que no se evalúan en términos de impacto empresarial, con los recursos comprometidos hacia ámbitos alejados de la empresa y, por tanto, que necesitan redefinirse.

El Sistema de Ciencia, Tecnología e Innovación resulta insuficiente para los nuevos desafíos que necesita la competitividad de la empresa asturiana. Insuficiente en recursos, insuficiente en impacto, insuficiente en productividad de los recursos públicos y, sobre todo, insuficiente porque no está consiguiendo cambiar de forma significativa la base del crecimiento empresarial que Asturias necesita. Si lo que se pretende es un cambio estructural de la economía asturiana, potenciando la innovación y la competitividad en el seno de las empresas, resulta indispensable adaptarse a las necesidades de quien está fuera del "Sistema", que es la gran mayoría.

Por ello el sistema tiene que trabajar en Red, coordinarse, compartir objetivos y optimizar los recursos. Pero sobre todo, tiene que colocar en el centro de su base de decisión a la empresa asturiana.

La innovación ya incluye cada vez más aristas: investigación y desarrollo, pero también tecnología, digitalización, diseño, creatividad, innovación social y ambiental, conexión con la internacionalización. Se necesita abrir el sistema hacia unas necesidades crecientes que tienen las empresas, y lograr que todo el sistema trabaje en ellas. Es así cómo se puede transformar y generar un verdadero impacto significativo a largo plazo.

# Medida 14.1. Reformular el nuevo Plan de Ciencia, Tecnología e innovación bajo criterios de competitividad empresarial.

Una de las formas de ROMPER con la forma en la que se elaboran los planes en Asturias en esta materia es convertir a la empresa en el protagonista prioritario de las políticas de Ciencia, Tecnología e innovación. El próximo PCTI que se ha elaborado en los últimos meses NO se ha elaborado con criterios de competitividad empresarial, ni se ha profundizado en los problemas reales de las empresas para conocer sus barreras, sus necesidades y sus capacidades para transformar radicalmente un sistema que, se demuestra, no funciona y no tiene el impacto que debería tener.

1 bit.ly/Coste\_Energia



Desde FADE reclamamos una evaluación y re-formulación completa del nuevo PCTI, tanto en sus políticas como en los recursos asignados. Las nuevas estrategias tienen que tener criterios más empresariales. Y esto pasa, entre otras cosas, por:

- 1. Tener financiación suficiente. Asturias no puede tener un déficit en inversión en I+D pública y privada de 130 M€ anual con la media de España, y no ser una prioridad presupuestaria.
- 2. Disponer de un mapa de necesidades de la innovación. En Asturias no existe un mapa real, apegado a la empresa y en constante revisión tanto de las capacidades como de las necesidades del tejido empresarial asturiano en materia de competitividad e innovación.
- **3.** Mejorar los procedimientos administrativos relacionados con programas de ayudas, así como de su transparencia, simplificando los mismos y permitiendo gestionarlos a través de una ventanilla única.
- **4.** Reforzar las líneas de apoyos a las empresas; porque el déficit de inversión actual es de 12,5M€ anuales y se debe corregir de inmediato.
- 5. Tener un compromiso decidido para la consolidación y fomento de los clusters de Asturias.
- **6.** Abordar la innovación social también debe ser una oportunidad empresarial. Y es que existen muchos desafíos sociales en nuestra economía: personas mayores, cronicidad de enfermedades, costes sanitarios elevados, dependencia... donde pueden y deben surgir oportunidades empresariales de alto impacto en materia de empleo. Que ahorre recursos al sistema y que permita crear un tejido productivo altamente especializado en materia social, que sea competitivo y exportable. Asturias tiene que convertir sus problemas sociales de sostenibilidad financiera en una fuente de oportunidades empresariales y de creación de riqueza. Fomentar un tejido empresarial focalizado en estos problemas debe ser la prioridad.

Además, dentro de este ámbito, y de manera inmediata, se deberían sentar las bases para definir un marco de actuación —sobre el que se debería dibujar un proyecto de largo plazo— sobre 6 pilares fundamentales:

## PILAR 1. Acordar y desarrollar un pacto asturiano por la INNOV-ACCION

El conocimiento y la innovación han de comprenderse como una urgencia social y empresarial. Y un ámbito de no discusión por su vital importancia para el futuro. Acordar los mimbres de ese compromiso ayudará a crear una nueva cultura necesaria por una innovación que lleve a Asturias hacia la acción.

## PILAR 2. Crear una Consejería de Innovación

La innovación ha de ser un compromiso público, y debe tener un papel central en un Gobierno de Asturias. Una Consejería, con capacidad de actuación, conectada con el tejido empresarial, dotación presupuestaria adecuada y una capacidad de llegar a consensos y acuerdos de largo plazo, es absolutamente necesaria y urgente.



### PILAR 3. Conexión de la I+D con el mercado y, sobre todo con la industria

Todo proyecto de I+D con financiación pública tiene que tener garantías suficientes de que se puede afrontar su fabricación o que puede generar un impacto en el mercado. Introducir criterios de mercado y viabilidad financiera en la I+D es cada vez una necesidad más urgente, para optimizar el impacto de los recursos públicos.

# PILAR 4. La Universidad como motor activo de la transferencia del conocimiento hacia el mercado

La escasa transferencia del conocimiento entre los centros de conocimiento y la empresa es una las mayores debilidades del tejido productivo empresarial asturiano. Y una de las barreras más importantes para innovar. Por ello, el acercamiento de la Universidad a la empresa es un tema recurrente, y de difícil respuesta. Pero se necesita abordar con garantías, porque la Universidad es una bomba de oxígeno necesaria para la creación de talento científico-tecnológico en la región.

Un reto irrenunciable, en una visión de medio plazo para Asturias, es que las capacidades de innovación de nuestras empresas se amplíen y fortalezcan creando los incentivos adecuados para que los doctores, centros de investigación o empresas de base tecnológica que nacen desde la institución académica, estén cada vez más conectados con el tejido empresarial y social. **Desde la Universidad se tiene que facilitar la creación de conexiones sólidas y estables con las empresas para desarrollar investigaciones, probar tecnologías, investigar o aplicar teorías en los ámbitos que las empresas puedan considerar estratégicos** para llegar al mercado con productos y servicios más avanzados y diferenciales.

### PILAR 5. Afianzar una Agencia para mejorar la presencia en proyectos Europeos

En los últimos años Asturias ha ido adquiriendo un peso cada vez más relevante en proyectos europeos (sobre todo en el sexto y séptimo Programa Marco y ahora en el programa Horizonte 2020). En cambio, los resultados aún son muy pobres, en un marco de oportunidades muy amplio en muchos sectores y tecnologías.

Asturias debe rescatar lo que hasta ahora fue una oficina —con pocos recursos— sobre la que canalizar proyectos Europeos en una Agencia tractora, que permita alcanzar volúmenes de inversión mucho más relevantes, como una vía «de choque» para cambiar radicalmente los malos resultados que se generan actualmente.

Asturias tiene que trabajar para poder canalizar, en cuatro años, 100 millones de euros de inversión europea para la I+D e innovación de su tejido empresarial.



# PILAR 6. El sistema de ciencia, tecnología e innovación tiene que estar en evaluación permanente

Para ser eficaz y eficiente, el propio sistema tiene que tener su propio mecanismo de evaluación permanente. En todo tipo de políticas: centros tecnológicos, OPI's, tipología de contratos, impacto de las ayudas, necesidades latentes no cubiertas, etc. Toda política en este campo tiene que forjarse desde la transparencia y la evolución continua como mecanismo de mejorar nuestra capacidad de competir.

### Medida 15: Creación de un Fondo Financiero para el Crecimiento Empresarial

Una parte muy importante de las políticas de promoción económica que se han implementado en Asturias han puesto el foco en la creación de empresas. Aspecto sumamente necesario, pero del todo insuficiente si queremos forjar un tejido productivo más grande, con vocación exportadora y de alto impacto en términos de riqueza y empleo. Para ello, se necesitan dotar de instrumentos financieros, incentivos y políticas (entre ellas de formación) focalizados exclusivamente en el crecimiento empresarial. Desde FADE proponemos:

- Crear un fondo de capital riesgo, gestionado por la Sociedad Regional de Promoción Económica (pero con criterios de flexibilidad, sin garantías personales a los fundadores) de un importe de 50 M€ destinados exclusivamente a apoyar empresas —incluidas las tractoras no multinacionales— asturianas con vocación (contrastada) de crecimiento.
- Ese fondo debería poder tener participación de otros fondos privados, que permitan hacer co-inversiones. Se necesita una gestión activa tanto para identificar empresas, como inversores.
- La gestora del fondo debería poder financiar actividades de gestión y asesoramiento especializado para desarrollar y ejecutar proyectos de crecimiento. No solo se debe considerar esta medida como un mecanismo exclusivamente financiero, sino también de mejora de capacidades de gestión, profesionalización y acceso a servicios avanzados que permitan mejorar el crecimiento empresarial.
- Se debería de premiar y buscar operaciones que incluyan, en estos procesos de crecimiento, la absorción o participación de las empresas de crecimiento en otras más pequeñas, con capacidades tecnológicas y de innovación. Las empresas que crecen tienen que "arrastrar" a las pequeñas, primero para generar incentivos a que nazcan y, además, para lograr que sean rentables y crezcan de una forma rápida y a la par que otras empresas del sector.



### Medida 16: Canalizar al tejido productivo los ahorros privados de Asturias

Uno de los problemas serios que existen en los territorios pequeños es que el ahorro de las familias no se canaliza hacia el tejido empresarial local. La administración regional puede crear incentivos para aflorar ahorro privado y canalizarlo hacia la competitividad empresarial. La administración está obligada a buscar nuevas fórmulas para financiar programas ambiciosos con recursos públicos tributarios cada vez más limitados.

En este sentido, un ejemplo de innovación en este campo es la Diputación Foral de Bizkaia que, aprovechando sus competencias, ha lanzado una batería de medidas fiscales para atraer empresas e inversión. Esta medida lanzada en febrero de 2018, culminada en septiembre, ha logrado ser un mecanismo para que 15.000 ahorradores vascos apuesten por este producto de inversión, y han logrado canalizar en cuestión de escaso tiempo unos 40M€ destinados en exclusiva al fomento de la innovación. Bizkaia con esta iniciativa ha sido la primera región en Europa en lograr una cosa así.

En Asturias no disponemos de un sistema fiscal que permita llevar a cabo este tipo de actuaciones, pero sí es posible **asegurar una rentabilidad al ahorrador y a la vez dotar al sistema de innovación de Asturias de mayores recursos.** El mayor impacto de esta medida NO es financiero, es social, porque los ciudadanos son los inversores de las propias actuaciones que se hacen para mejorar su tejido empresarial y las oportunidades de empleo de su territorio.

Desde FADE proponemos que se estudien estas vías de financiación para captar al menos 20 millones de euros que permitan llevar a cabo inversion



# 2.4. ENTORNO PARA LA DINAMIZACIÓN EMPRESARIAL

Las diferencias entre el crecimiento de las regiones y/o países se deben precisamente a factores cualitativos: calidad de las instituciones, el clima empresarial, el marco jurídico, el funcionamiento de los mercados, el sistema fiscal o los derechos de propiedad.

Los territorios, cualquiera que sea su dimensión (países, regiones, ciudades), con mejores condiciones de partida atraen de manera creciente y acelerada los factores (capital y trabajo) que aportan mayor valor y aumentan la productividad de las actividades económicas, provocando rendimientos crecientes. Existe, por tanto, una relación positiva entre productividad y densidad de la actividad económica.

Pero todo ello no se puede construir sin entornos pro-emprendimiento, sin ciudadanos que reconozcan los valores del esfuerzo, el riesgo y la labor de quien crea y funda empresas. Sin mecanismos que toleren el fracaso y aporten nuevas oportunidades. Sin facilidad para acceder a la renovación y natalidad empresarial o al relevo generacional Y, de una forma crucial, sin instituciones eficaces, que respondan una forma adecuada a las nuevas, exigentes y crecientes necesidades de las empresas.

En plena crisis, la OCDE se planteó la siguiente cuestión estratégica: ¿Por qué la innovación es tan importante para el crecimiento económico y qué pueden hacer las instituciones para fomentarla? Y demostró que trabajar para crear entornos empresariales competitivos y dinámicos es una fuente de crecimiento económico a largo plazo. Aspecto que desde FADE asumimos íntegramente.

La OCDE dice textualmente en su estrategia que "los gobiernos pueden ayudar a crear el entorno y los pilares para fomentar la innovación, incluso en esta época de serias dificultades...estimando las políticas de demanda de innovación, de regulación de los mercados, el marco fiscal, educativo y cultural".

Y por ello consideramos que Asturias necesita mejorar su entorno social e institucional. Hacerlo más eficaz, facilitador para el crecimiento. Que estimule la conciencia social de una economía productiva necesaria para asegurar la calidad y el bienestar de nuestra región. En este sentido, se plantean a continuación líneas de actuación que se consideran prioritarias en este ámbito.



# Medida 17: Crear un Observatorio para identificar y eliminar las barreras al crecimiento empresarial

La tendencia en el Derecho Administrativo, y que se proyecta sobre la regulación de la actuación de las Administraciones, viene marcada por la óptica liberalizadora de imposición comunitaria, cuyos objetivos son la consecución de una mayor eficiencia en el funcionamiento de los poderes públicos y sus relaciones con los administrados y la racionalización y minimización de la intervención pública, lo que se traduce en la meta de la reducción y simplificación de cargas.

Tanto es así que, hace ya años que se pusieron en marcha planes de simplificación normativa y se instituyó la Comisión para la Reforma de las Administraciones Públicas (CORA) e, incluso, el Principado ha creado la Comisión de Simplificación Administrativa, con el fin de evaluar las cargas y las trabas administrativas que se encuentran los ciudadanos y las empresas al relacionarse con la Administración del Principado de Asturias. A partir de esa evaluación se propondrán las medidas adecuadas para eliminar las cargas identificadas.

Pero las empresas están cada vez más expuestas a todo tipo de legislaciones, controles, exigencias y requisitos. Por ejemplo, la nueva Ley de Contratos del Estado, las regulaciones comunitarias, nacionales, locales en todo tipo de ámbitos (seguridad, medio ambiente, calidad,...). Este incremento continuo y creciente debe ser analizado siempre con cautela, facilitando a las empresas su cumplimiento, evitando duplicidades y cargas innecesarias y, sobre todo, evitando que sean un lastre económico para su crecimiento y sostenibilidad de futuro.

Por todo ello, dada la creciente complejidad normativa que existe, desde FADE proponemos la creación de un observatorio, con regulación y capacidad de decisión, en el cual se puedan articular mecanismos de colaboración público-privada para:

- Estudiar los problemas de cumplimiento normativo (dudas, exigencias, duplicidades...) y burocrático que tienen las empresas asturianas.
- ► Facilitar la simplificación administrativa en la regulación local y regional y asegurar que se crean buenas prácticas para favorecer el cumplimiento normativo, evitando que sean un lastre para las empresas.
- Abrir un canal de comunicación directo para que cualquier empresa que identifique problemas para su crecimiento, por deficiencias burocráticas, sea atendida y ayudada.

Se necesitan habilitar espacios para el análisis legal, por sectores y temáticas, con implicaciones empresariales, para proponer soluciones y vías para mejorar la regulación, los trámites burocráticos y todo aquello que pueda facilitar el cumplimiento legal al menor coste posible y con la mayor seguridad. Identificar problemas, barreras y potenciales incongruencias es una vía muy eficaz (y a bajo coste) para resolver los problemas a los que se enfrentan las empresas. Puede convertirse en un lugar donde emane más protección legal y al mismo tiempo asegurar la eficiencia económica.



Esta propuesta abre la puerta a explicar a los ciudadanos el impacto que la regulación puede tener sobre las empresas, y cómo estas tienen que destinar importantes recursos para sortearlos. Pero sobre todo, abre una vía de diálogo y comprensión hacia las empresas que tiene un claro beneficio social.

Por ejemplo, en materia ambiental —un aspecto trasversal empresarialmente y con un claro impacto social—, esta medida permitiría ayudar:

- ► A disponer de una legislación clara, estable y adaptada al estado de la técnica, que favorezca la implantación de nuevas empresas y la planificación a medio-largo plazo de las inversiones de las empresas.
- ▶ Una aplicación uniforme a nivel autonómico de la legislación europea y nacional.
- Agilizar la tramitación de las licencias ambientales clasificadas.
- Actualizar el Reglamento de actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas, diferenciando la gran industria de las pequeñas instalaciones urbanas.

# Medida 18: Impulsar la cooperación público-privada como eje de acción política, a través de las Cámaras de Comercio y las Organizaciones Empresariales más representativas

Como se ha podido observar a lo largo del documento, desde FADE creemos profundamente en la cooperación público-privada: para potenciar la innovación; para transformar nuestro sistema educativo; para mejorar las capacidades y empleabilidad de las personas; para eliminar barreras administrativas al crecimiento; para aprovechar las oportunidades que ofrece el área central; para fomentar la competitividad y trazar políticas más eficaces y de impacto.

Desde FADE queremos que la cooperación público-privada no se quede en intenciones o posibilidades, sino en algo que nos obligue.

Proponemos un marco legal que coordine, fomente y articule la necesidad de la cooperación público-privada en Asturias, siempre que sea posible, y para toda acción que pueda afectar de forma determinante a la competitividad.

Las Cámaras de Comercio de Asturias, por su carácter de corporaciones de derecho público, son instrumentos especialmente eficaces de colaboración público-privada, que deben ser potenciados en los ámbitos de la formación, internacionalización, cultura de emprendimiento y gestión de infraestructuras, además de la propia FADE, y de las asociaciones sectoriales en sus específicos ámbitos de actuación.

La amplia representación empresarial tendrá siempre una capacidad muy relevante para aportar conocimiento, ayudar en su puesta en marcha y facilitar que las actuaciones públicas tengan una mayor eficacia e impacto.



# Medida 19: Fomentar las Capacidades y Oportunidades para Emprender en Igualdad

Desde FADE hemos impulsado la creación de una Mesa de Igualdad. Su objetivo es claro y de máxima relevancia: «el desarrollo de iniciativas que impulsen y den visibilidad al talento femenino en las empresas, de acuerdo a una serie de principios como: reforzar el papel de las empresas y organizaciones empresariales en materia de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, favorecer el desarrollo de la mujer como empresaria, profesional o directiva, y el análisis de la presencia de las mujeres en los órganos de decisión y gobierno».

Tras un conocimiento de las buenas prácticas y las amplias posibilidades de mejora que existe en este ámbito en Asturias, desde FADE proponemos el impulso de un marco de actuaciones coordinadas en todos los ámbitos que afecten a la competitividad empresarial fomentando la igualdad. Actuaciones con presupuestos comprometidos, colaboración público-privada y de amplio impacto social. Actuaciones que, de forma inmediata deberían empezar por al menos las dos siguientes:

#### 1. Programa de Mentoring para mujeres directivas.

Se trata de desarrollar un programa de actuación con recursos suficientes, dirigido por equipos profesionales y que permitan facilitar el ascenso profesional a las mujeres hasta cargos directivos y reducir la brecha existente, así como asegurar la igualdad de oportunidades. Esto, además, será un mecanismo fundamental que actúa como espejo social y permitirá trabajar en un cambio cultural en el largo plazo.

De forma inmediata se debería poder conseguir que 10 mujeres se incorporen a Consejos de Dirección cada año en Asturias.

#### 2. Las mujeres directivas y empresarias como espejo social educativo

Al hilo de la propuesta anterior, resulta especialmente importante trabajar de forma inmediata en un cambio más profundo y de largo alcance como es el reconocimiento de la mujer en el campo de la empresa (y en actividades científico-técnicas). Desde FADE proponemos llevar a cabo un programa de colaboración público-privado para asegurar la presencia de las mujeres empresarias en colegios y universidades, de forma que las nuevas generaciones puedan tener referentes femeninos que las animen a valorar la posibilidad de ser empresarias en el futuro.



### Medida 20: Eliminación de la discriminación fiscal

Resulta crítico para la economía asturiana la eliminación de la discriminación —y por tanto, presión—fiscal que existe actualmente, respecto a otros territorios que se están convirtiendo en verdaderos nodos de atracción de actividad empresarial y concentración de patrimonio.

#### Asturias mantiene:

Un tipo marginal de IRPF superior para las rentas más elevadas.

Mantiene diferencias notables en materia de fiscalidad en impuestos como el de Sucesiones y Donaciones, así como el de Patrimonio.

Y, a cambio, donde puede aplicar deducciones específicas, no las utiliza.

Los centros de actividad económica de España que favorecen la fiscalidad a los empleados de más retribución (y asociados con altas capacidades y talento), facilitan la presión fiscal a los patrimonios y, a la vez, fomentan los incentivos a la inversión en conocimiento (con amplios y eficaces programas de ayudas o acceso a fuentes de financiación como capital riesgo), han reforzado unas ventajas competitivas muy sólidas.

Los argumentos de que la bajada tributaria en Asturias reduciría la recaudación creemos que NO son reales. Todos los datos avalan que la caída de la recaudación fiscal en Asturias se debe a:

- 1. La caída de la actividad económica.
- 2. Sin empresas, que tengan beneficios y contraten a personas, no puede haber consumo, ni impuesto sobre sociedades, ni cotizaciones a la seguridad social, ni IRPF.
- 3. La discriminación fiscal está generando desplazamientos de capitales de Asturias hacia otras Comunidades como, por ejemplo, Madrid. De hecho, Madrid ha capturado más de 47.400 millones de patrimonio de capital mobiliario desde 2011. Y los estudios académicos que se han hecho sobre esta materia confirman que desde Asturias se han desplazado EL DOBLE de rentas hacia Madrid que en el resto de Comunidades Autónomas.

Por todo, ello, las propuestas fiscales inmediatas que proponemos desde FADE son:

Medida 20.1. Reducir los tipos marginales máximos de IRPF que sean superiores a los de otros territorios.

Medida 20.2. Eliminar la asimetría en el Impuesto de Sucesiones y Donaciones.



### Medida 20.3. Bonificar el 100% del impuesto sobre el Patrimonio.

# Medida 20.4. Asturias aplica el tercer tipo impositivo más alto en Actos Jurídicos Documentados, y proponemos reducirlo para converger con las comunidades mejor tratadas

Desde FADE proponemos la necesidad inmediata de resolver esta discriminación fiscal que existe en Asturias. Porque se están generando mecanismos que imponen barreras a la localización de nueva actividad empresarial y de inversión y, además, se facilita la salida de esa actividad hacia otros territorios, donde sí se cuidan. Sin actividad empresarial y de inversión se limita de forma severa la capacidad para crear riqueza y empleo.

### Medida 21: Plan para una Administración más eficaz, meritocrática y productiva

El peso de la Administración Pública en Asturias no puede ser tan determinante, porque lastra recursos de forma recurrente al sector privado. En cambio, se debe asegurar que la Administración sea un vehículo eficaz para dotar de la máxima seguridad jurídica a las empresas y los ciudadanos. Para ofrecer servicios de calidad al mínimo coste posible. Que sea permeable a las necesidades de las empresas. Asturias tiene que trabajar de forma urgente en un plan para reducir su administración, mejorar la productividad de cada euro que se invierte y facilitar la competitividad de su tejido productivo.

La administración pública asturiana (tanto la local como la regional) tiene un amplio, muy amplio, camino por recorrer en la digitalización de sus procesos, en la simplificación de los trámites y en la comunicación con los ciudadanos y las empresas. La normativa, europea y española, exige un grado de cumplimiento y de actuaciones que superan con mucho a la realidad actual. **Asturias necesita un Plan de Digitalización pública con un impacto real y efectivo en ahorro de costes (internos y externos, es decir a los ciudadanos y a las empresas).** 

# Medida 22: Trabajemos por una Asturias para nuestros nietos

Por todo ello, queremos acabar por donde empezamos. Asturias necesita un proyecto común. Asturias necesita liderazgos sociales, empresariales y políticos fuertes, con una visión compartida, que permita estructurar, canalizar políticas y afianzar compromisos. ¿Dónde queremos que esté Asturias en 2020? ¿Y en 2030? ¿Y en 2050?

Necesitamos transmitir la urgencia a la sociedad asturiana de que necesitamos re-pensarnos, actuar, comprometernos a todos los niveles. La calidad de vida en Asturias está en juego. Por esta razón, nuestra última medida es, precisamente esa: combinar la acciones inmediatas con una estrategia de largo plazo, asumida por la sociedad, con datos reales, objetivos y proyectando la ilusión para construir una Asturias más próspera, con más ilusión, con más capacidad para diferenciarse en el mundo. Desde FADE lanzamos ya nuestro máximo compromiso y disposición.

